

鹰手营子矿区国土空间总体规划

TERRITORIAL SPATIAL PLANNING OF YINGSHOUYINGZI

[2021-2035年]

草案公示

注：本次成果为规划草案公示，最终以审批文件为准。

前言

PREFACE

为全面贯彻党中央、国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的战略部署，落实自然资源部《关于全面开展国土空间规划工作的通知》的有关要求，深入践行“两山”理论，贯彻落实习近平总书记对河北、承德的重要指示，编制《鹰手营子矿区国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称“本规划”）。

本规划是全区空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是对承德市国土空间总体规划的深化落实，是全区开展国土空间保护、开发、整治、修复等各类空间活动的总纲，是编制下一级规划及各专项规划的上位规划和重要依据。

01 规划背景

- 1.1 指导思想
- 1.2 规划原则
- 1.3 规划范围、层次、期限

02 目标定位

- 2.1 发展定位
- 2.2 规划目标
- 2.3 指标规模
- 2.4 发展战略

03 开发保护格局

- 3.1 总体空间格局
- 3.2 生态空间格局
- 3.3 农业空间格局
- 3.4 新型城乡格局

04 支撑要素体系

- 4.1 交通体系
- 4.2 公共服务
- 4.3 基础设施
- 4.4 历史文化
- 4.5 综合整治与生态修复

05 中心城区规划

- 5.1 功能布局
- 5.2 城市形态
- 5.3 公共空间
- 5.4 城市更新

06 实施保障

- 6.1 加强规划传导
- 6.2 搭建信息平台



01 规划背景

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划范围、层次、期限



1.1 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和习近平总书记视察承德重要讲话指示精神，严格贯彻落实党中央、国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的重大决策，牢牢把握中国式现代化的本质要求，牢固树立新发展理念，坚持底线思维，坚持以人民为中心的发展思想，坚持节约资源和保护环境的基本国策，尊重城市发展规律，优化国土空间开发保护格局，推进国土空间治理能力和治理体系现代化，实现鹰手营子矿区高质量发展、高品质生活、高水平治理。

1.2 规划原则

提高政治站位

落实总书记对河北、对承德的重要指示，抢抓京津冀协同发展机遇、落实区域协同职责，确保规划符合中央和省市的决策部署、契合营子区的使命要求。

坚持生态优先

坚决贯彻习近平生态文明思想和新发展理念，强调生态建设目标的约束作用，坚守生态底线，绝不再走“先破坏后治理再恢复”的发展老路。

坚持协同发展

统筹划定生态空间、农业空间、城镇空间三类空间，满足和顺应营子区产业、城市发展需要。同时与承德市主城区和兴隆县发展相呼应，借力借势为长远发展打好基础。

坚持多规合一

将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等各项发展规划融为一体，科学精准、统筹衔接“十四五”规划，确保多规合一的战略性和科学性、统筹性、强制性。

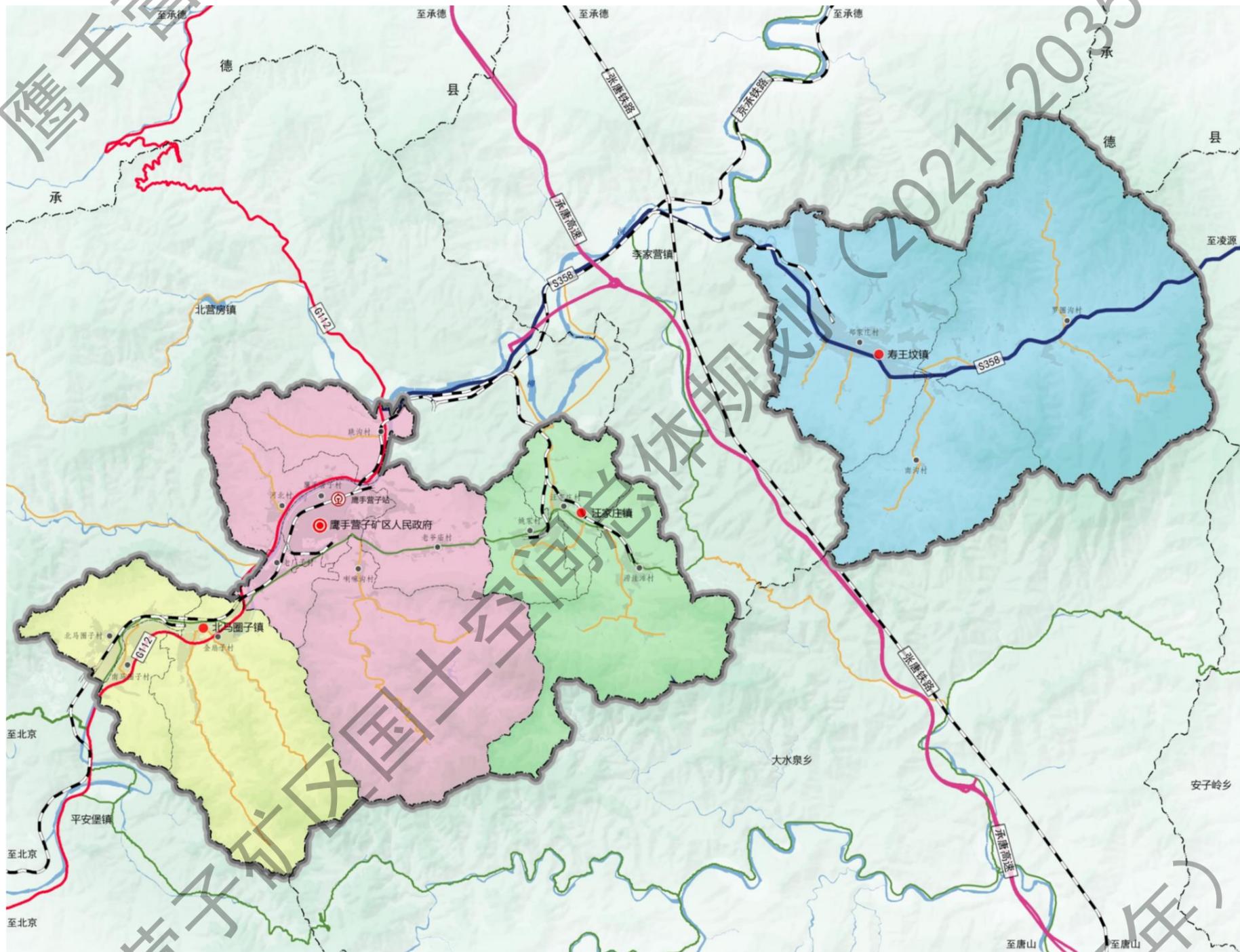


1.3 规划范围、层次、期限

规划范围：鹰手营子矿区行政辖区范围。

规划层次：分为全域和中心城区两个层次。全域范围为鹰手营子矿区行政辖区范围，总面积149.31平方公里；中心城区范围为“三区三线”划定的中心城区城镇开发边界围合区域，面积为8.39平方公里，重点细化土地使用、优化空间结构、完善功能布局等。

规划期限：2021-2035年。近期至2025年，远期至2035年，远景展望至2050年。



02 目标定位

2.1 发展定位

2.2 规划目标

2.3 指标规模

2.4 发展战略



2.1 发展定位

总体
定位

国家资源枯竭城市转型发展示范区

目标
愿景

经济强区、幸福鹰城

新时期发展应牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，坚持把“生态优先、绿色发展”当作工作重点，坚持以绿色转型与高质量发展为主线，培育绿色发展新动能，重点发展钒钛新材料、新型建材、绿色健康食品等产业，实现传统产业升级与新兴产业培育，着力构建以“产业生态化、生态产业化”为主体的经济体系，形成特色鲜明，具有可操作性与示范性的绿色高质量转型鹰城路径。



2.2 规划目标

2025年

到2025年，综合经济实力显著增强，高质量发展体系更加完善，“1+2”特色产业培育壮大，着力构建国家级绿色钒钛新材料创新引领示范区、京北绿色健康食品城和国家级现代农业园区，成功创建省级经济开发区；人民群众生活更加美好，城市规划建设实现精美、精致，初步建成花园式、园林式城市，文化软实力明显增强；生态环境全面提升，大气质量持续改善，森林覆盖率逐年提升，柳河及支流水质持续改善，环境承载力和吸附力大幅提升。

2035年

2035年目标，全面建成新时代“经济强区、幸福鹰城”。

建成实至名归的经济强区。实现转型发展步伐大幅跨越，经济质量和效益达到全省领先水平，成为承德最重要、最坚实的财源支撑；“1+2”特色主导产业迈进高端发展阶段；建成国家资源枯竭城市转型发展示范区、绿色健康食品产业供应基地和国内最具影响力的钒钛产业基地；基本实现新型工业化、信息化、城镇化，建成现代化经济体系。

建成众人向往的幸福鹰城。构筑共建共治共享的网格化基层社会治理新格局，实现治理体系和治理能力现代化；在全省率先实现全域城镇化；有效承接北京非首都功能疏解并取得新成效，实现教育医疗卫生京津冀融合发展，成为京津周边、京沈高铁沿线最富活力、魅力、吸引力和竞争力的重要节点城市；生态文明建设卓有成效，成为京津冀水源涵养功能区、京津冀生态环境支撑区、国家可持续发展议程创新示范区的重要支撑和保障；居民生活水平显著提升，人民的满意度、获得感和安全感不断提高，成为京津冀最幸福的城市之一。

2.3 指标规模

严格以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，2035年总用水量控制在2011万立方米。



2025年 常住人口达到**6.5**万人

2035年 常住人口达到**8.6**万人



城镇化率达到**95%**



人均城镇建设用地控制在**110平方米/人**

增量递减

集约节约

增存结合

2.3 总体战略

深入实施“四区八城”总体发展战略，谋划设计中国式现代化鹰城场景

4

资源枯竭城市 绿色转型发展示范区

坚持以绿色转型与高质量发展为主线，全面融入京津冀协同发展，不断开拓创新。

钒钛装备制造强区

依托承德建龙产品资源和技术优势，做大做强钒钛新材料产业延链，全力打造以钒钛特钢为基材的高端装备制造基地。

绿色健康食品强区

充分发挥怡达省级现代农业园区带动作用，积极对接京津，引进优质企业，全力打造以山楂加工为主的绿色健康食品基地。

城乡融合发展先行区

强力实施城市更新行动，紧盯省级全域乡村振兴示范区建设标准，率先实现城乡一体化发展。

8

创新
鹰城

文旅
鹰城

生态
鹰城

文明
鹰城

健康
鹰城

平安
鹰城

法治
鹰城

幸福
鹰城

03 开发保护格局

3.1 总体空间格局

3.2 生态空间格局

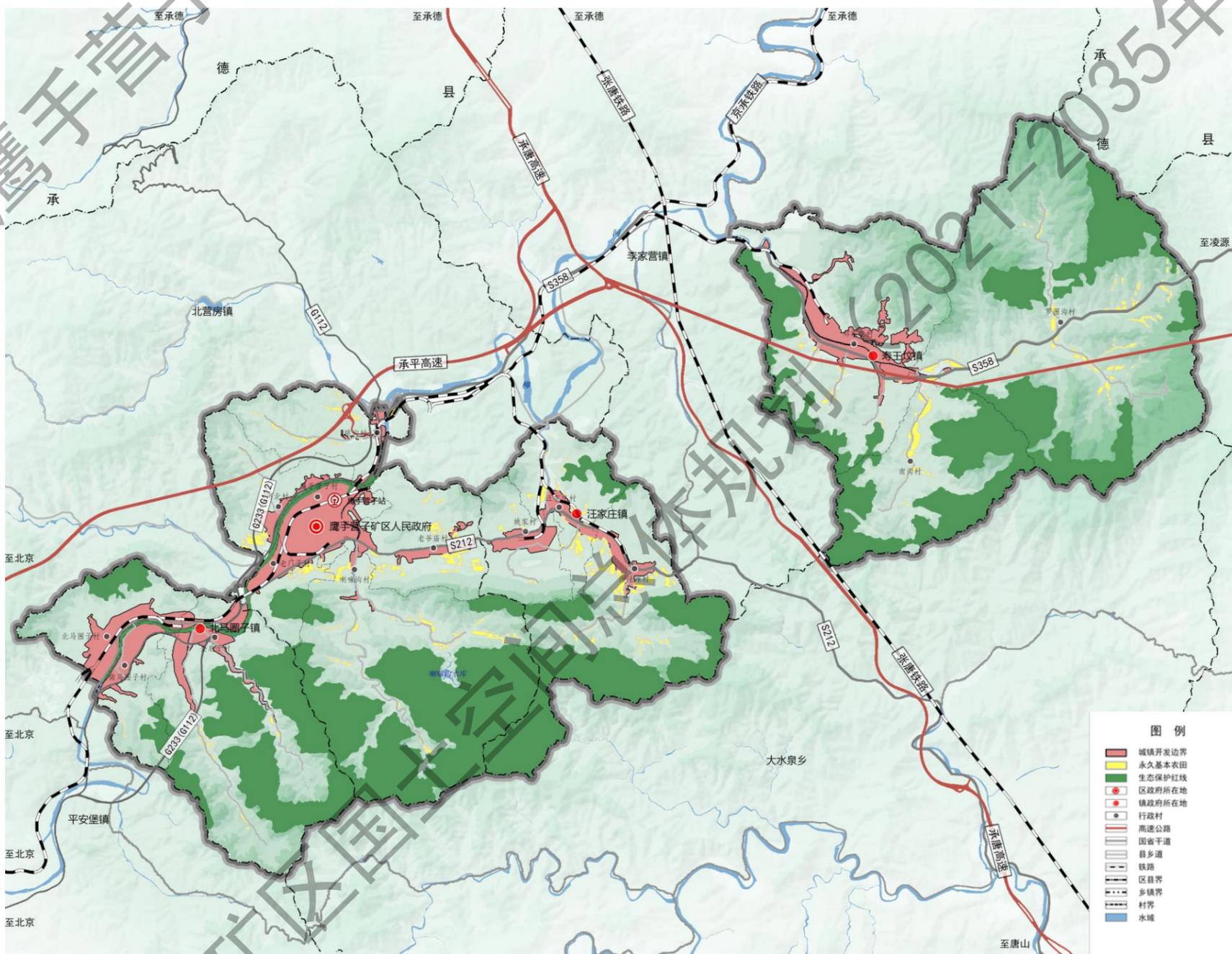
3.3 农业空间格局

3.4 新型城乡格局



3.1 总体空间格局

统筹划定落实“三条控制线”



严格落实永久基本农田保护任务，量质并重优化永久基本农田结构与布局，实行永久基本农田特殊保护制度



优先将自然保护地及生态功能极重要和具有重要生态价值的区域划入生态保护红线进行严格保护



按照集中连片发展的原则，合理划定城镇开发边界，引导城镇空间集约高效、紧凑布局

3.1 总体空间格局

构建一轴、两心、三空间的总体空间格局

一轴

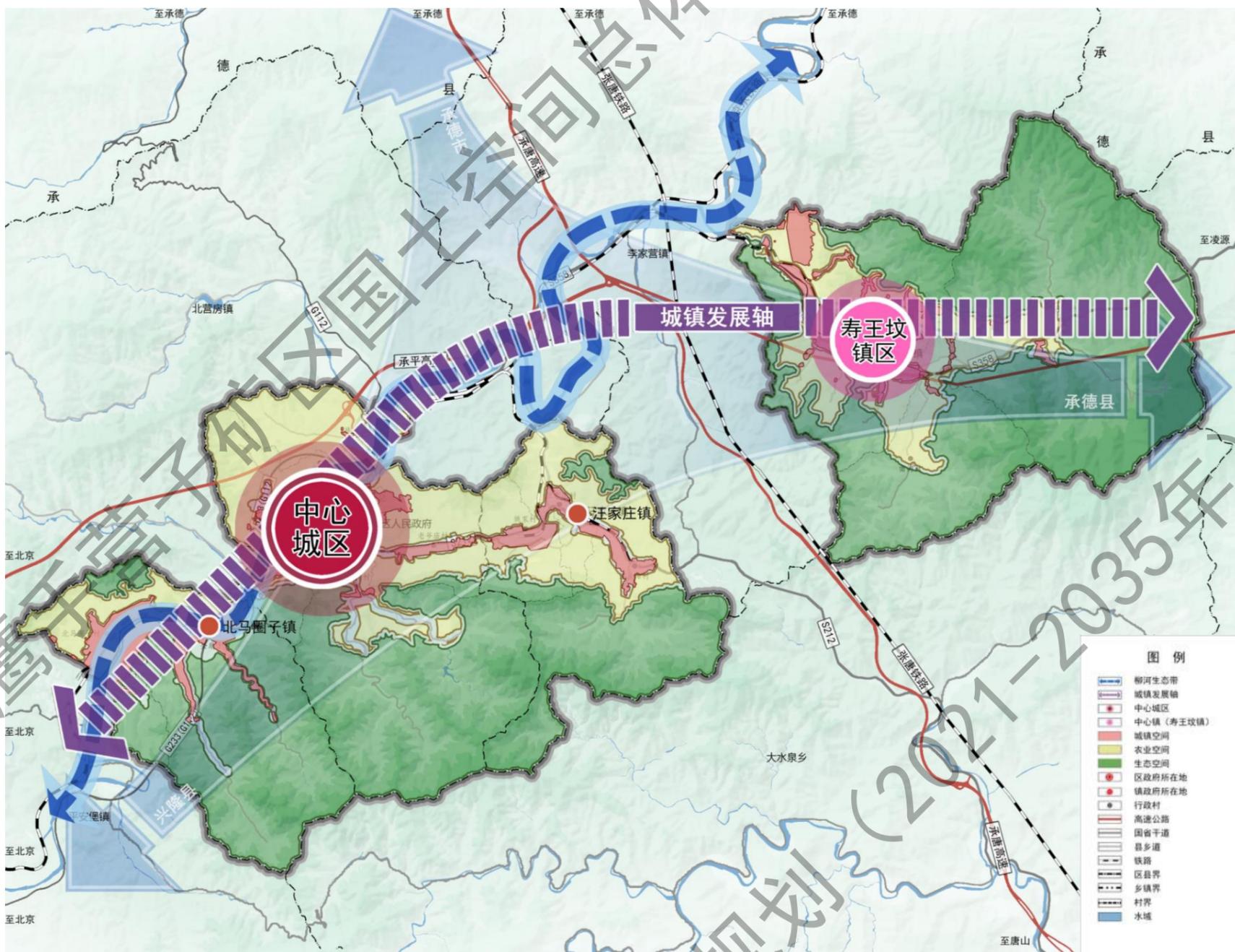
- 依托112国道和358省道形成的城镇发展轴

两心

- 依托中心城区和寿王坟镇区形成两个发展中心

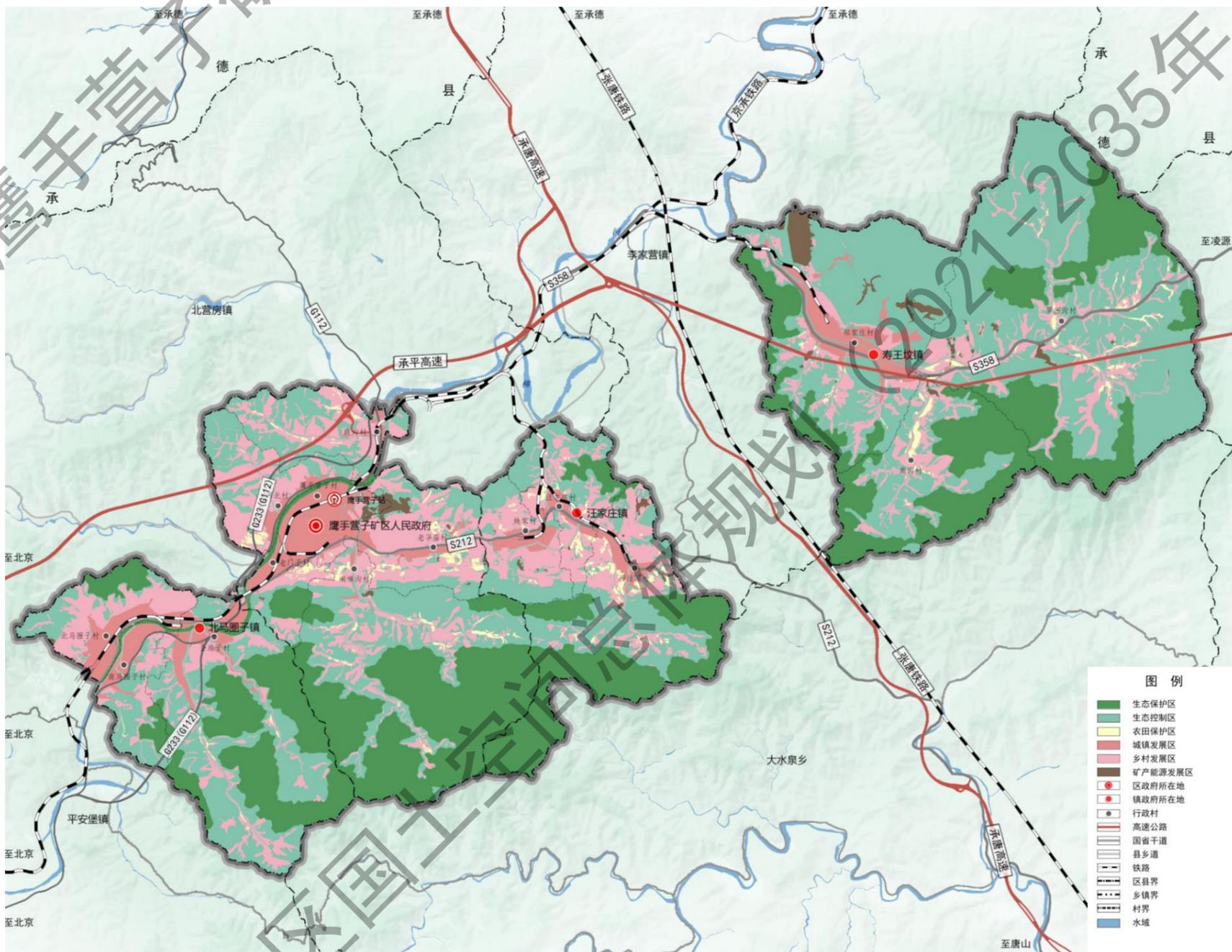
三空间

- 生态空间、农业空间、城镇空间



3.1 总体空间格局

优化开发保护格局，划定国土空间规划分区



生态保护区

以自然资源保护为主要功能，实行最严格的准入制度

生态控制区

对生态环境不产生破坏的前提下，可适度开展观光、旅游、科研、教育等活动

农田保护区

从严管控非农建设占用永久基本农田，提高永久基本农田质量

乡村发展区

严禁集中连片城镇开发建设，允许建设区域性基础设施，并做好相应补偿措施

城镇发展区

城镇发展区内所有建设行为应按照详细规划进行精细化管理

矿业发展区

可进行法律允许的采矿、探矿活动

3.2生态空间格局

构建“一带两区四廊”的生态安全格局

“一带”——柳河生态带

以柳河水系为依托，构建贯通城市与自然环境的绿色山水生态带；

“两区”——矿山环境综合整治区、京津水源地涵养功能区

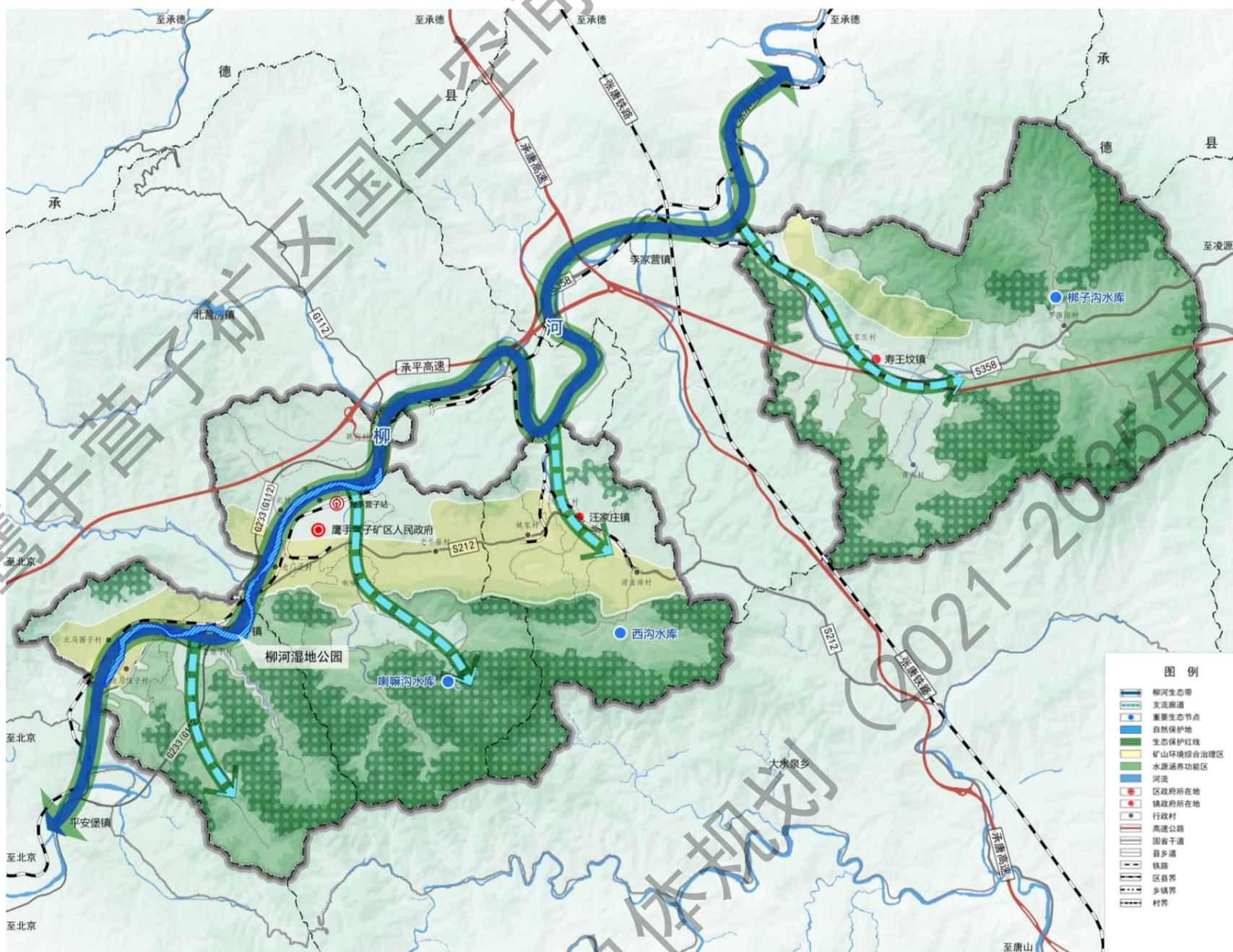
加强区域矿山环境综合整治、提升生态安全；

强化区域水源涵养、保证京津供水安全；

“四廊”——四条支流廊道

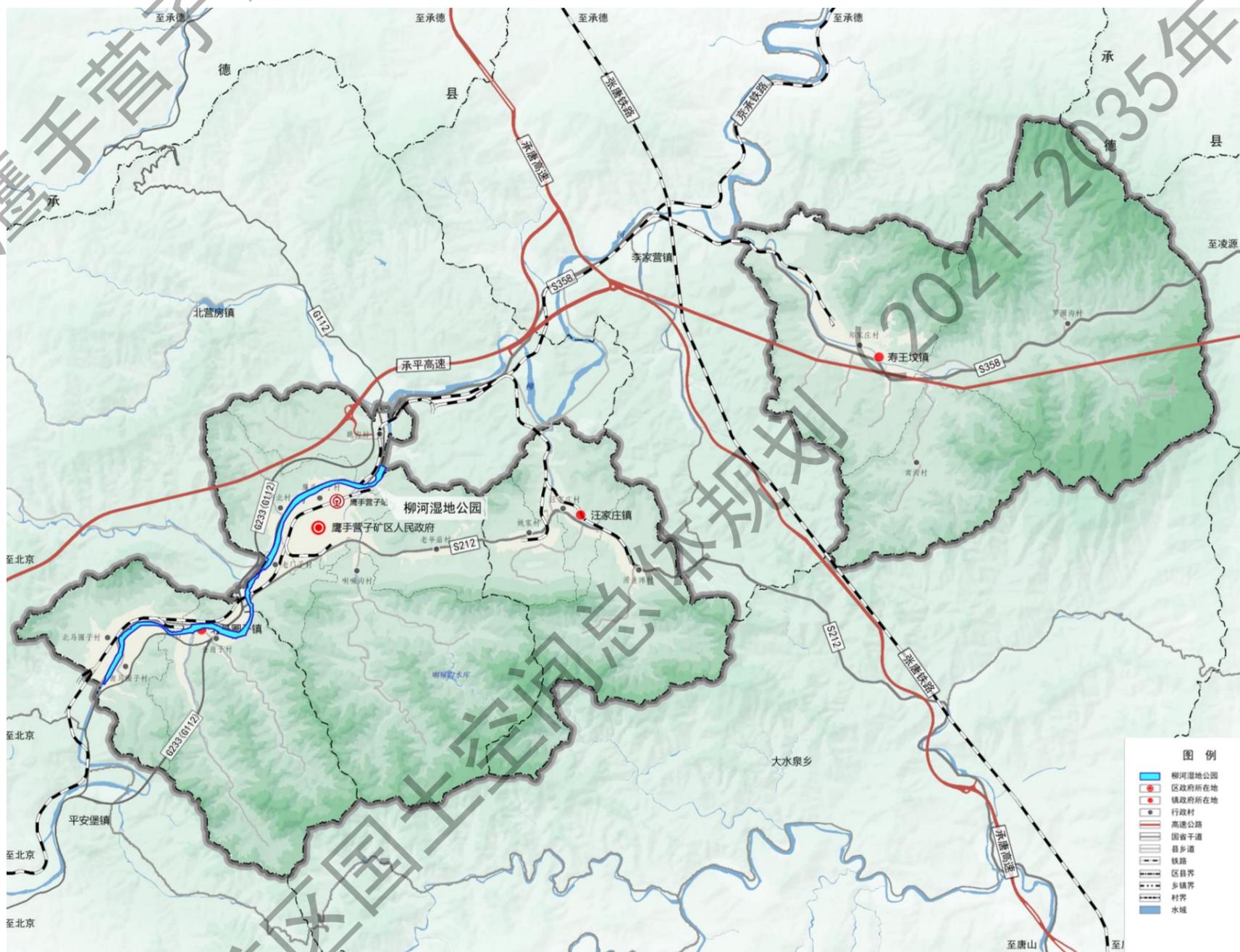
以老牛河、汪家庄河、喇嘛沟河及金扇子河为基础，强化河流生态治理，

满足水源涵养要求，降低土壤沙化及水土流失的风险；



3.2生态空间格局

优化自然保护地体系



划定自然保护地1处，柳河省级湿地公园。

自然保护地核心区内应最大程度限制人为活动，一般控制区禁止开发性、生产性建设活动。通过加强水质综合治理，对内部物种资源的保护，维护其湿地生态系统的稳定性和完整性。

3.3 农业空间格局

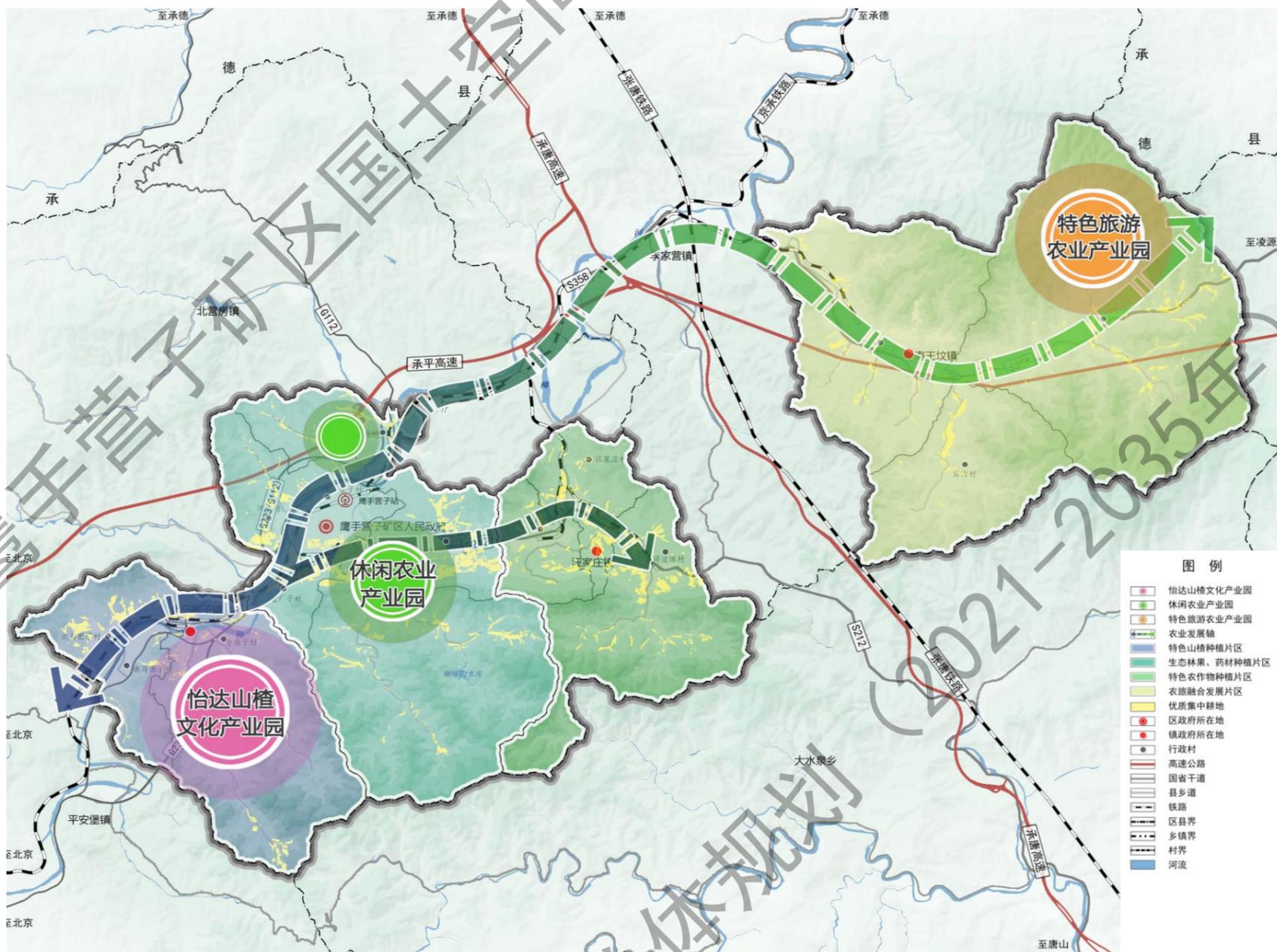
构建“龙头引领、协调联动、延伸链条”的农业空间格局

争创国家级现代农业园区

以龙头企业为依托，以金扇子为核心，延展全域覆盖，建设绿色果品、蔬菜，食用菌基地；构建高效能、高价值的农业发展模式，实现机械化、规模化生产

拓展农业功能，延伸产业链条

延伸从育种、种植、养殖至餐桌的农产品增值链条；打造农、旅、文、休联动发展的乡村服务产业发展链条；改造闲置农宅改造，发展民俗文化演艺、精品民宿、乡村养老等旅游业态；大力发展“互联网+农业”电商新模式，推动“网货下乡、山货进城”。



3.4 新型城乡格局

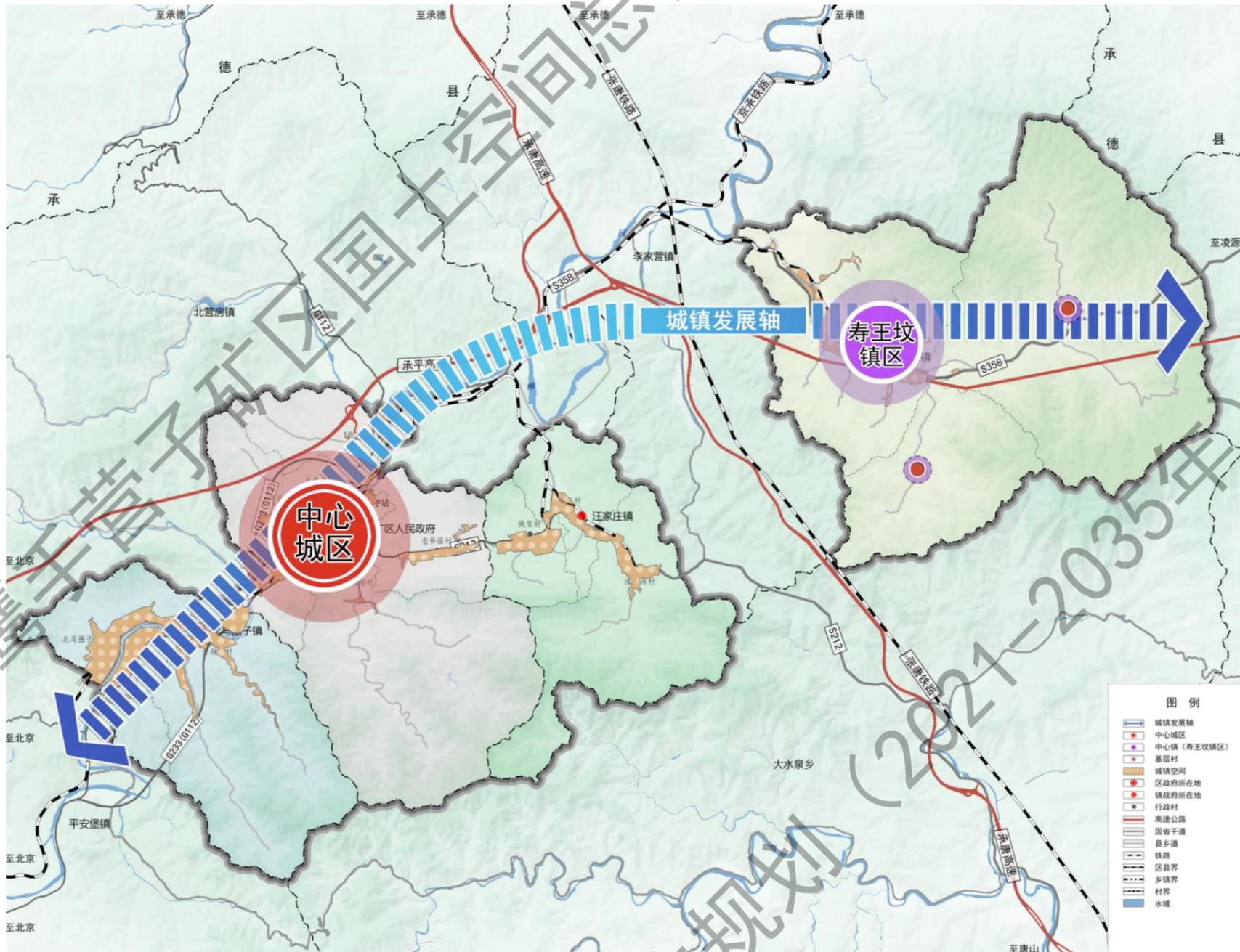
构建“一主一辅，两极驱动”的城乡发展格局

“一主”——中心城区

以综合服务为主导，包括行政办公、文化、教育、医疗、康养等服务职能；承载主要人口居住功能，同时兼具钢钒制品、健康食品、装备制造等产业发展

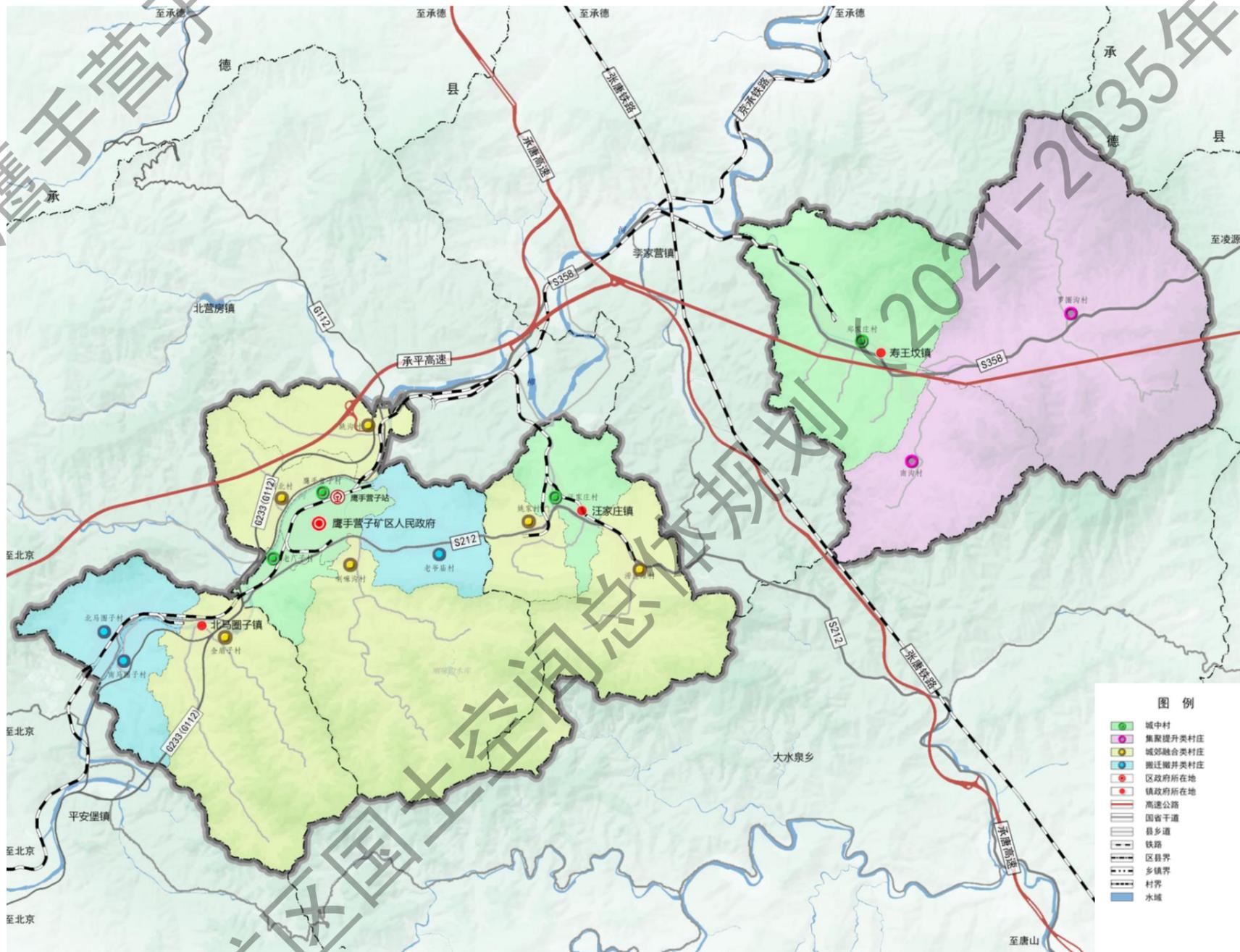
“一辅”——寿王坟镇

主导功能以生态休闲旅游、工矿文化旅游、新型建材和装备制造为主；为周边镇村提供综合服务的同时，实现周边产业聚集，打造为城市重要增长极；



3.4 新型城乡格局

推动“全域城镇化”的村庄布局



城中村 4个

位于城区镇区内，与城镇空间相互交错，城市职能明显。

搬迁撤并类 3个

被工业区包围或位于地质灾害易发区，生存条件较差，考虑优先撤并。

城郊融合类 6个

位于城市近郊或镇区，具有向城市转型的条件，能够为城市提供一定服务。

集聚提升类 2个

现有村庄规模较大，仍将延续村庄布局形态，作为集聚提升类。

3.4 新型城乡格局

构建“1+2”主导产业体系

文化旅游医疗康养

康养旅游产业

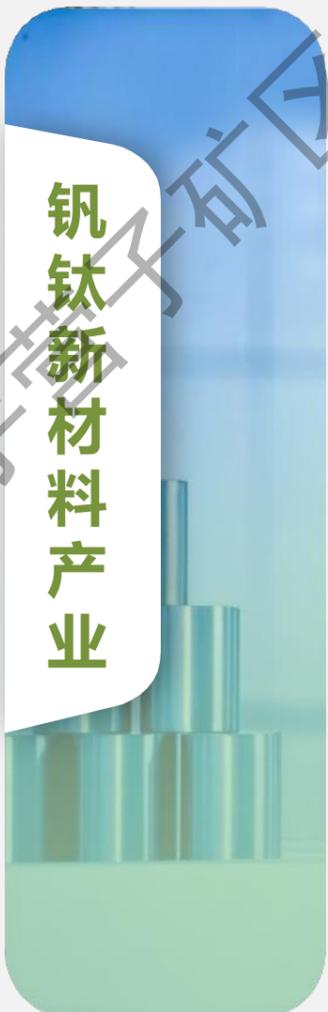


+

钒钛新材料及制品

绿色食品

钒钛新材料产业



高端装备制造产业

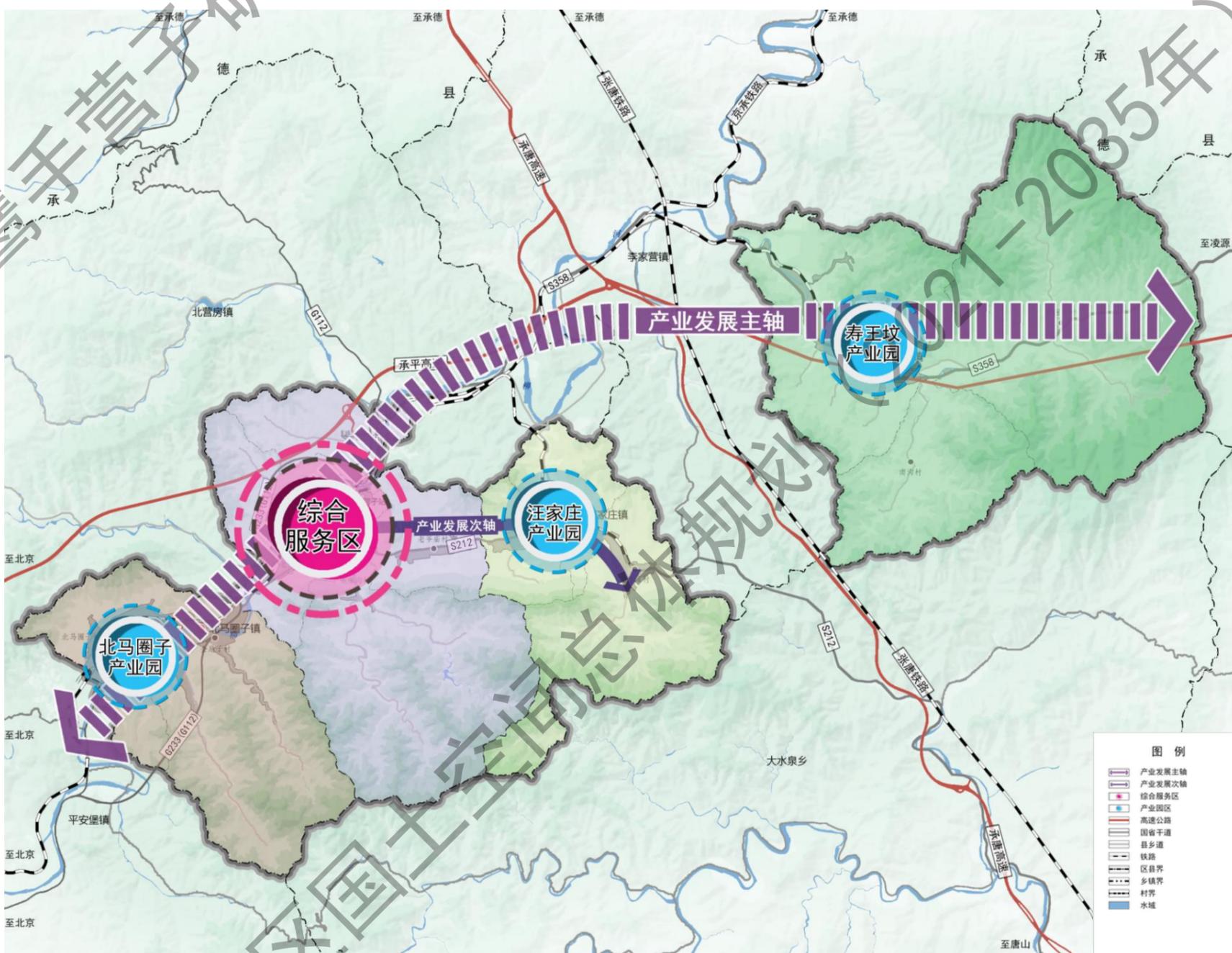


绿色食品产业



3.4 新型城乡格局

构建“一区三园”的产业发展格局



“一区”

省级经济开发区；

“三园”

以钒钛产业链延伸为抓手，着重打造以钒钛为基材的新型装备制造产业园；

以绿色发展为主线，着重打造以生物科技为引领的怡达康养食品加工产业园；

以挖掘工矿文化底蕴为主题，着重打造以工业旅游为特色的工业制造文化产业园；

坚持“产业园区+城区”

引导产业向园区聚集，将北马圈和汪庄建成新型城区，将寿王坟建成特色小镇。

3.4 新型城乡格局

构建“一带一轴、多点开花”的全域旅游格局

“一带”——柳河山水康养带

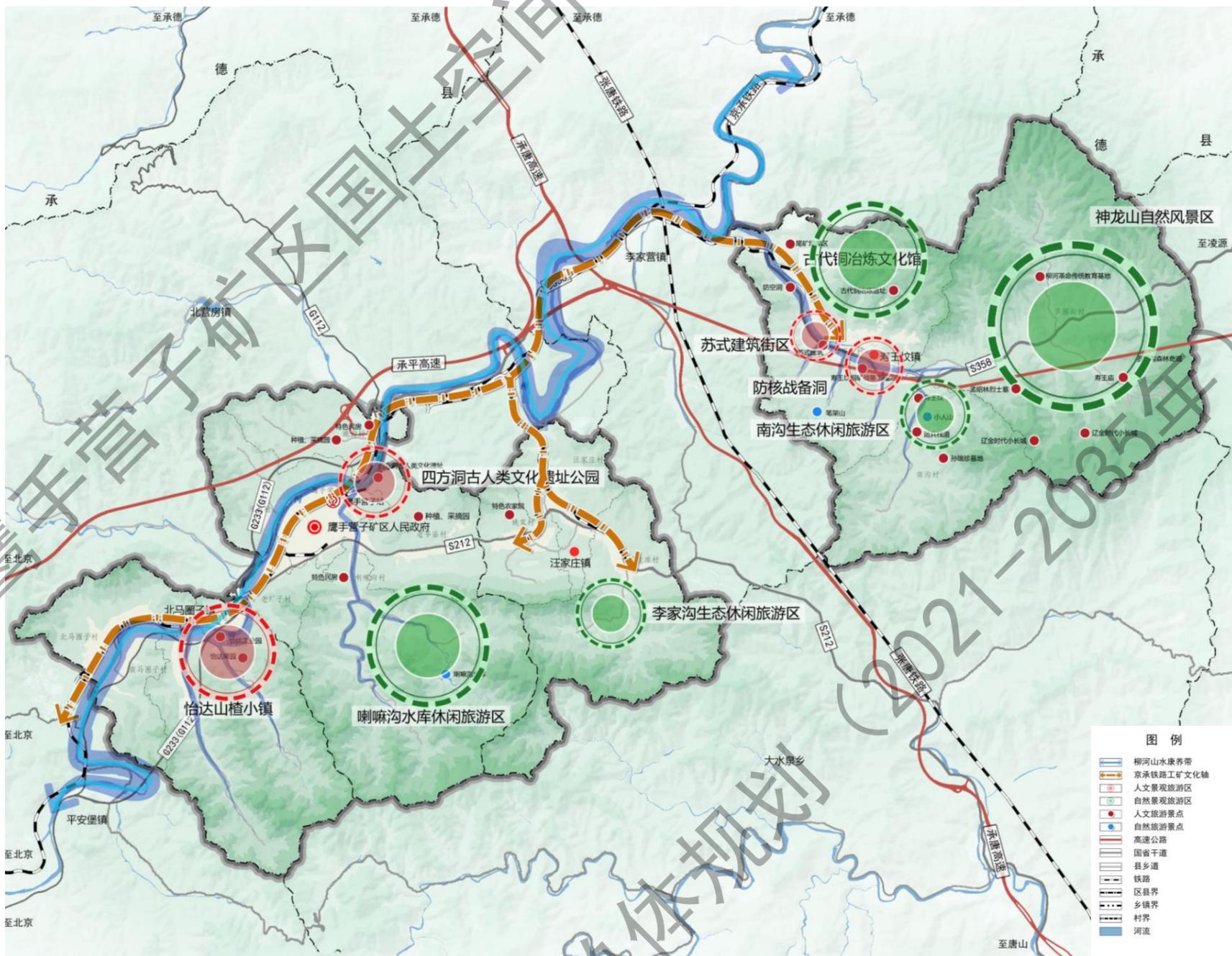
以生态体验和康养服务为主题，打造全域山水康养带；

“一轴”——京承铁路工矿文化轴

沿京承铁路串联全域“1+2”主导产业和文化资源；
讲述从传统工矿产业向现代绿色产业转型的历史文化轴；

“多点”——多景点联动发展

四方洞古人类文化遗址公园、怡达山楂小镇、喇嘛沟休闲康养旅游区、
寿王坟古冶炼遗址、神龙山自然风景区以及其他旅游景点、乡村多点联动发展。



04 支撑要素体系

4.1 交通体系

4.2 公共服务

4.3 基础设施

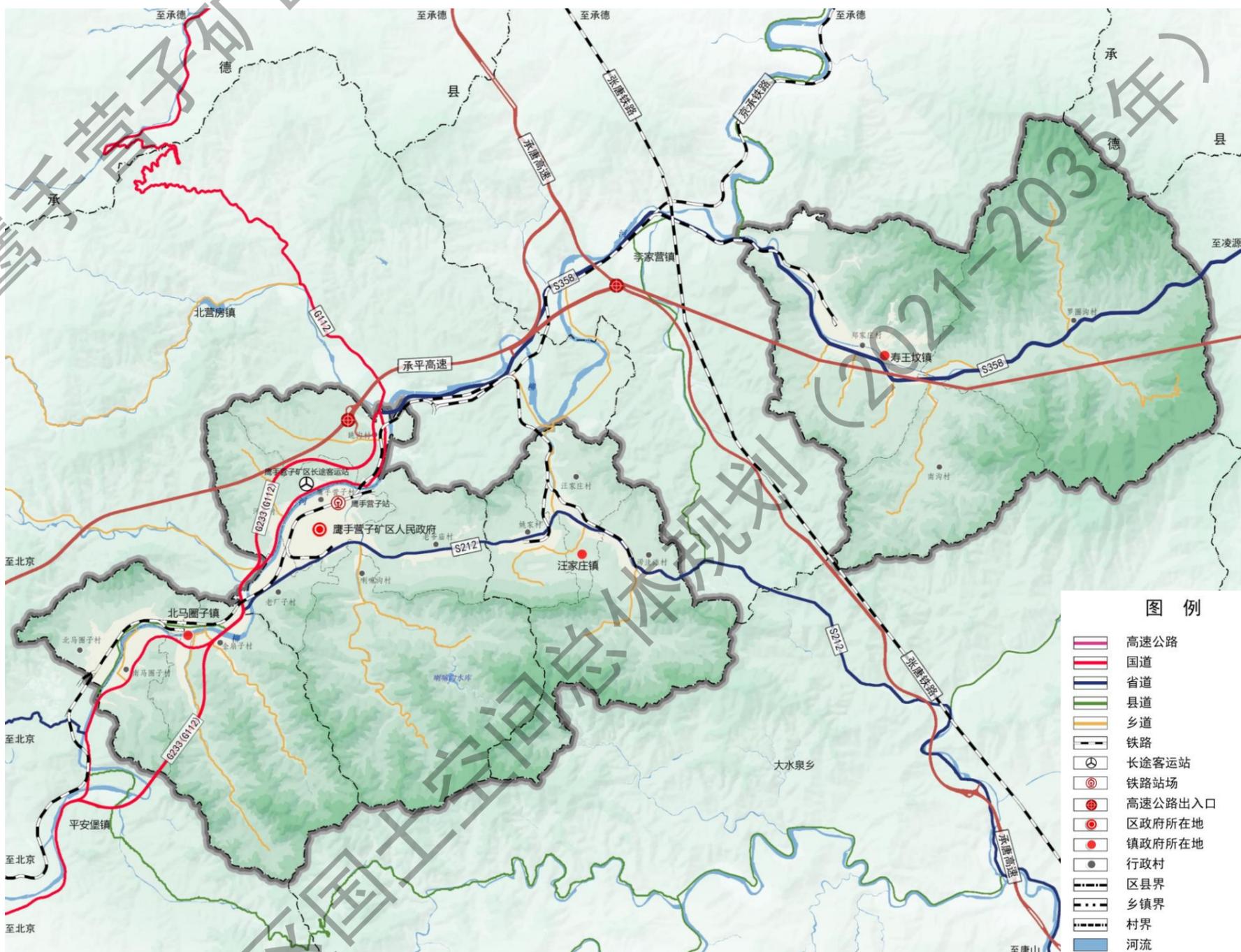
4.4 历史文化

4.5 综合整治与生态修复



4.1 交通体系

构建外畅内联的综合交通体系



高速公路

加快承平高速及连接线建设；
推进承平高速与承朝高速联络线的建设，在寿王坟镇争设出入口。

国省干道

加快G112国道改线升级，提高其运输能力，彻底解决客货交叉问题；
改拓升级S358省道，加强城区与寿王坟镇的直接联系；
提升S212省道，完善城区路网结构，形成两横两纵的路网结构体系。

城际公交

提升与北京、承德市中心城区及周边县区的交通互联互通水平。

4.2 公服设施

打造城乡社区生活圈，建立多层次公共服务体系

主城区构建十五分钟生活圈，服务人口约5万人

重点配备初中、大型运动场地、医院、养老院、文化活动中心、商场等；

各镇构建十分钟生活圈，服务人口约1-2万人

重点配备小学、运动场、菜市场、营业网点等设施；

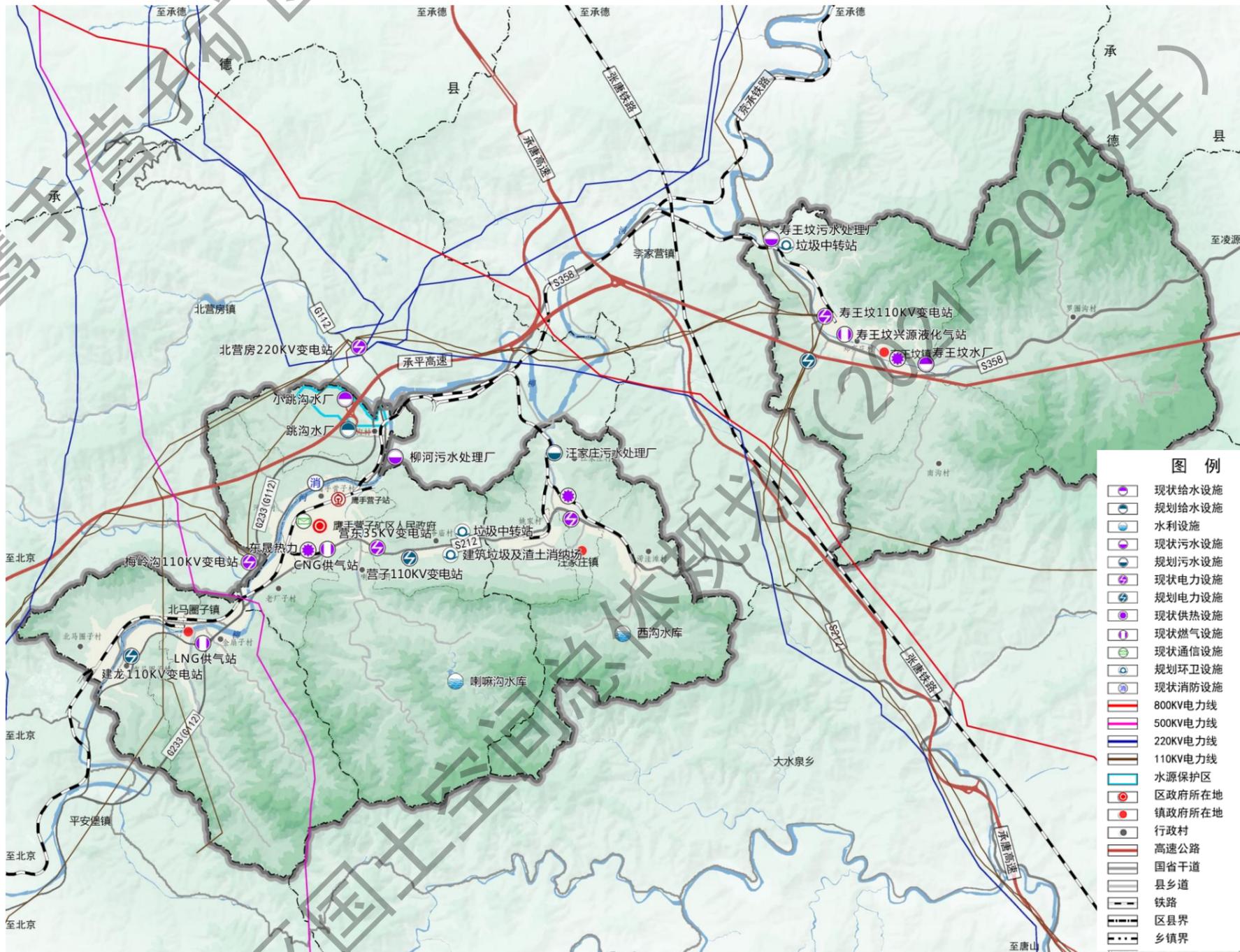
以中心村和社区为基础构建五分钟生活圈，服务人口约5000人

重点配备社区服务站、文化活动站、健身场地、卫生服务站、公共厕所等设施。



4.3 基础设施

完善水、电、热、气、讯等基础设施建设



供电：优化电网结构，增强电网服务保障能力，积极引入风电、光电等可再生能源，建立灵活可靠的的电网系统，形成以110千伏电压等级为主网架的电网体系；

供水：优化供水水源结构，加快供水厂站建设，完善供水管网系统，建设安全高效的供水体系，提高全区供水保障率；

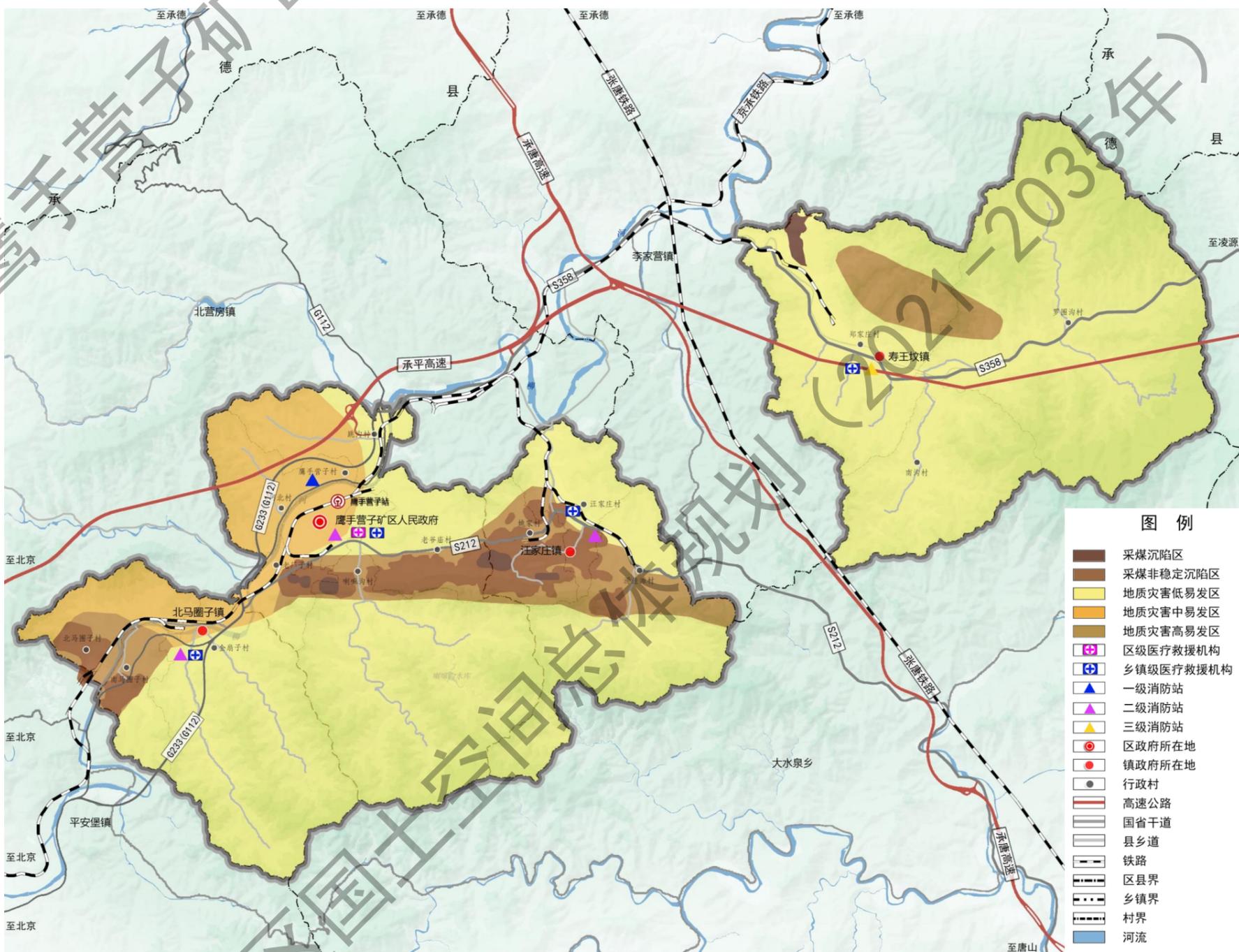
供热：以集中供热为主，以清洁能源和可再生能源为补充的供热方式，鼓励建龙及周边区域利用工业余热，并逐渐扩大供应范围；

供气：以天然气为主气源液化石油气为补充的多源、经济、灵活的燃气输配系统，推进天然气支线管道的建设，加快营子区天然气门站的落位；

环卫：全面实施垃圾源头分类减量、分类运输、分类中转、分类处置，推进建筑垃圾资源化利用。

4.3 基础设施

加快建立和健全城乡综合防灾减灾体系



抗震救灾

营子区按照6度设防标准建设，重点建筑及生命线系统按照提高一度的标准进行设防。

地质灾害防治

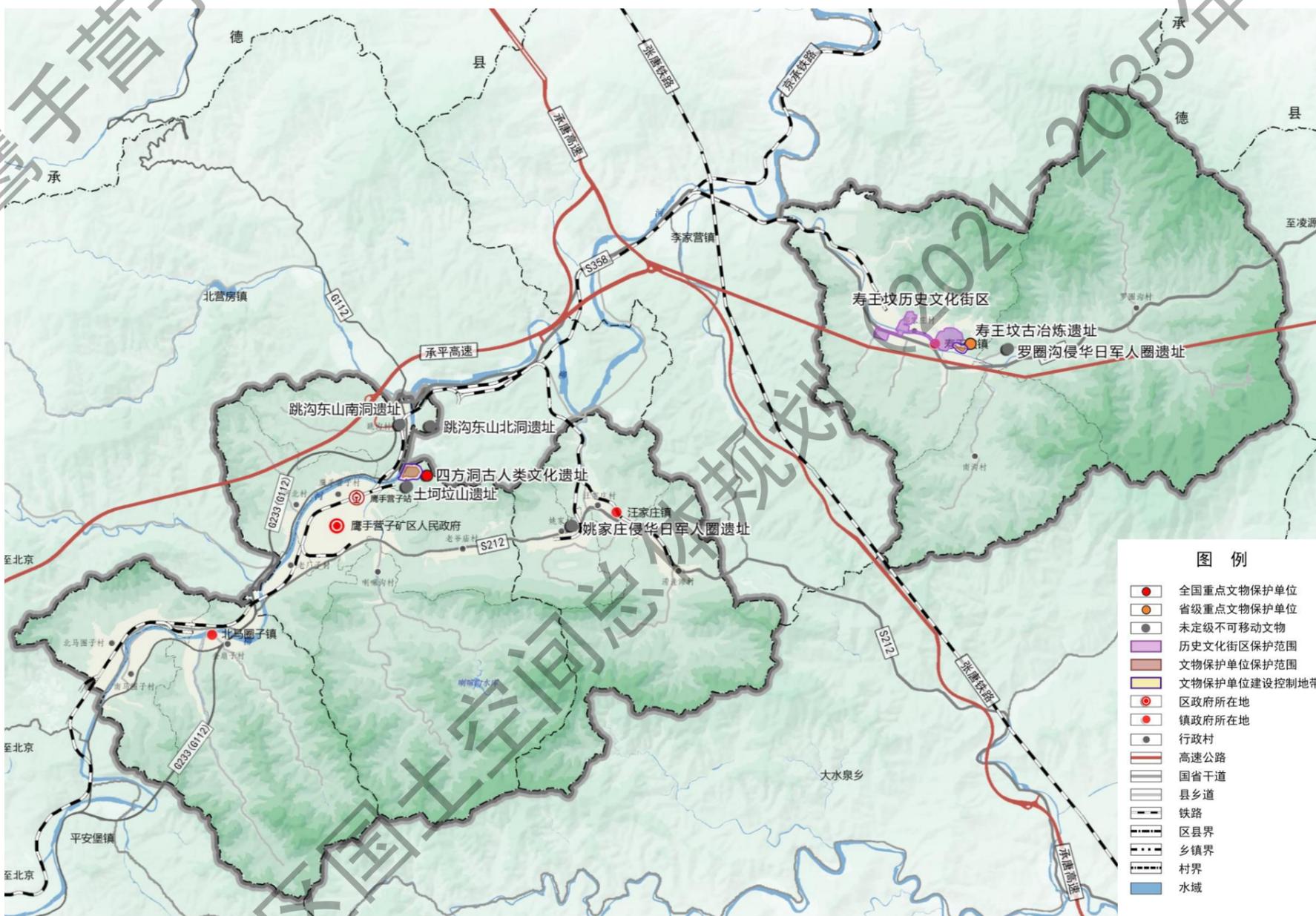
加强沉陷区范围内的监测、警戒和治理力度，位于采煤沉陷区及地质灾害高易发区的城镇建设用地在建设前，须进行地质灾害评价、采取必要的治理措施，待治理完毕符合相关标准后方可进行建设。

防洪防涝

穿越城区的主要河流段防洪标准为20-50年一遇，穿越镇区的河流段防洪标准为10-20年一遇，流经村庄的河流段防洪标准按10年一遇。

4.4历史文化

全面保护历史文化遗产，系统整合、充分挖掘并保护各类历史文化遗产

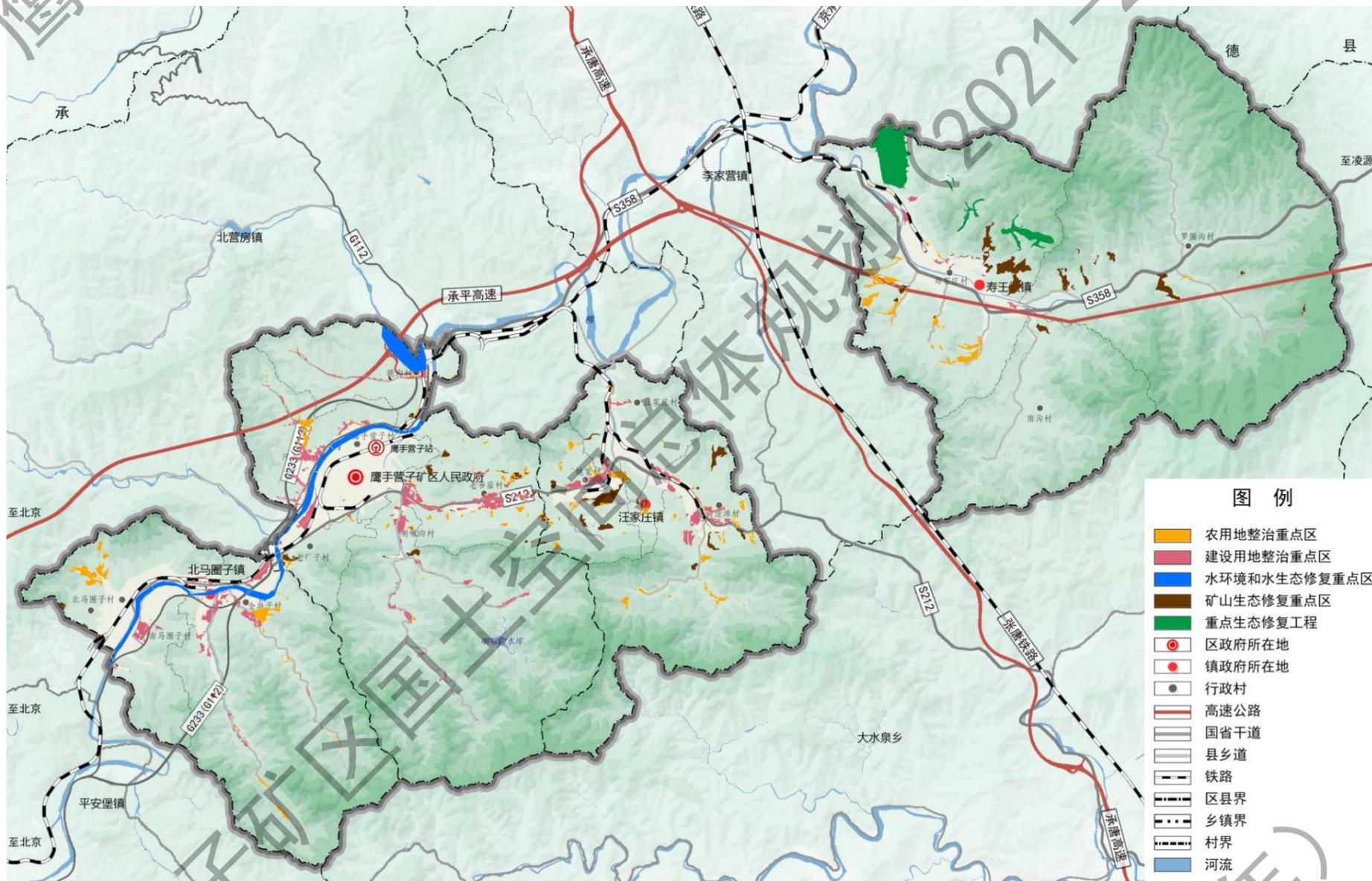


4.5 综合整治与生态修复

统筹推进国土空间综合整治和生态修复

统筹山水林田一体化保护与修复，构建山水林田一体化整治分区，明确修复方向及目标，实时保护修复重点工程，推进水体、湿地、山体、林地、矿山、采空区等修复功能。

有序开展全域土地综合整治，系统推进城镇低效用地提升、农用地整治、土地复垦等项目，推动国土空间布局优化，促进耕地保护和土地集约节约利用。



05 中心城区规划

5.1 功能布局

5.2 城市形态

5.3 公共空间

5.4 城市更新



5.1功能布局

构建“一体两翼”三组团的的城市功能结构

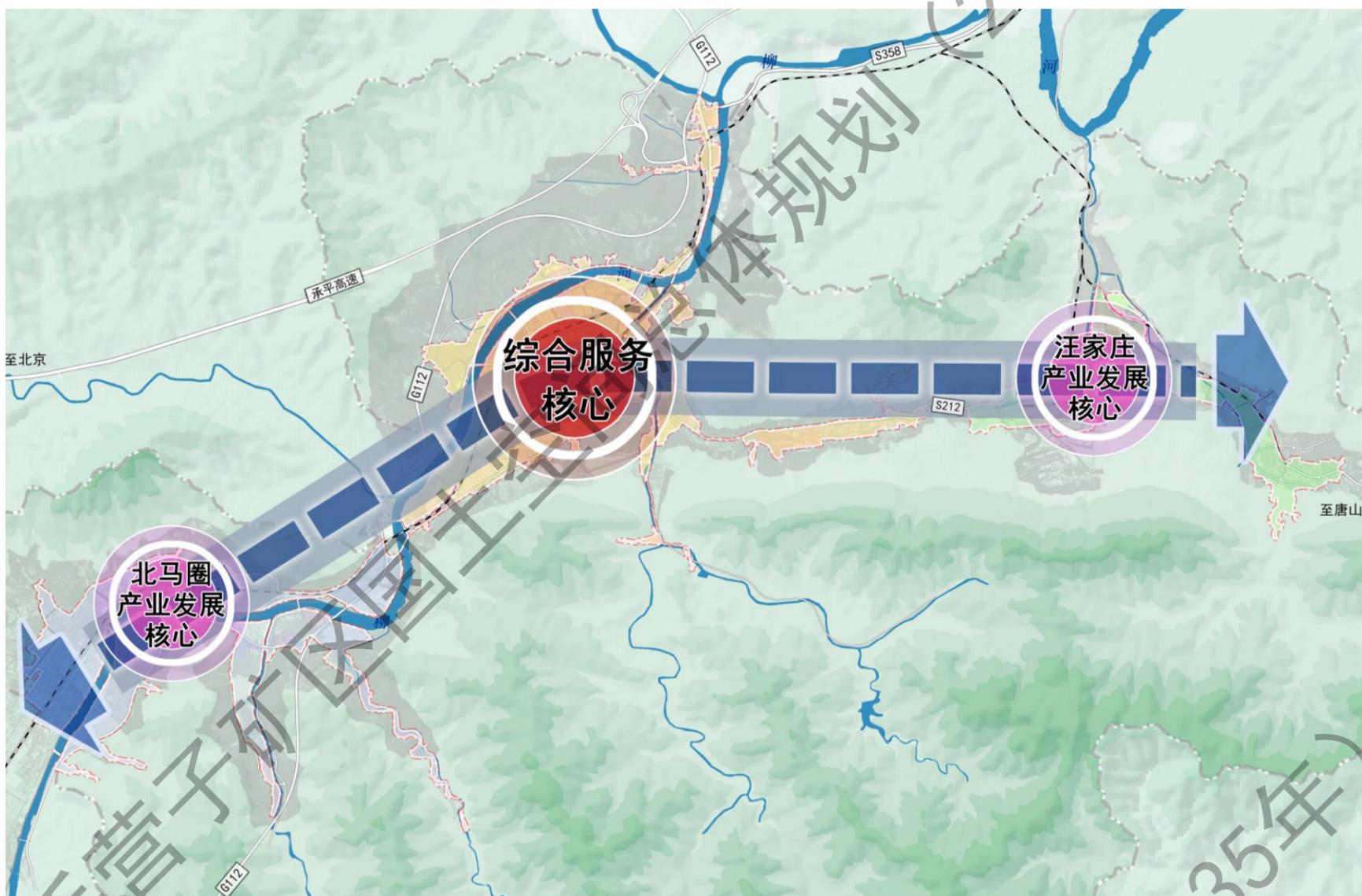
“一体”

营子组团，全区综合服务核心，定位于城市公共服务、生态宜居和旅游接待等职能，重点是完善功能，改善环境，增加活力。

“两翼”

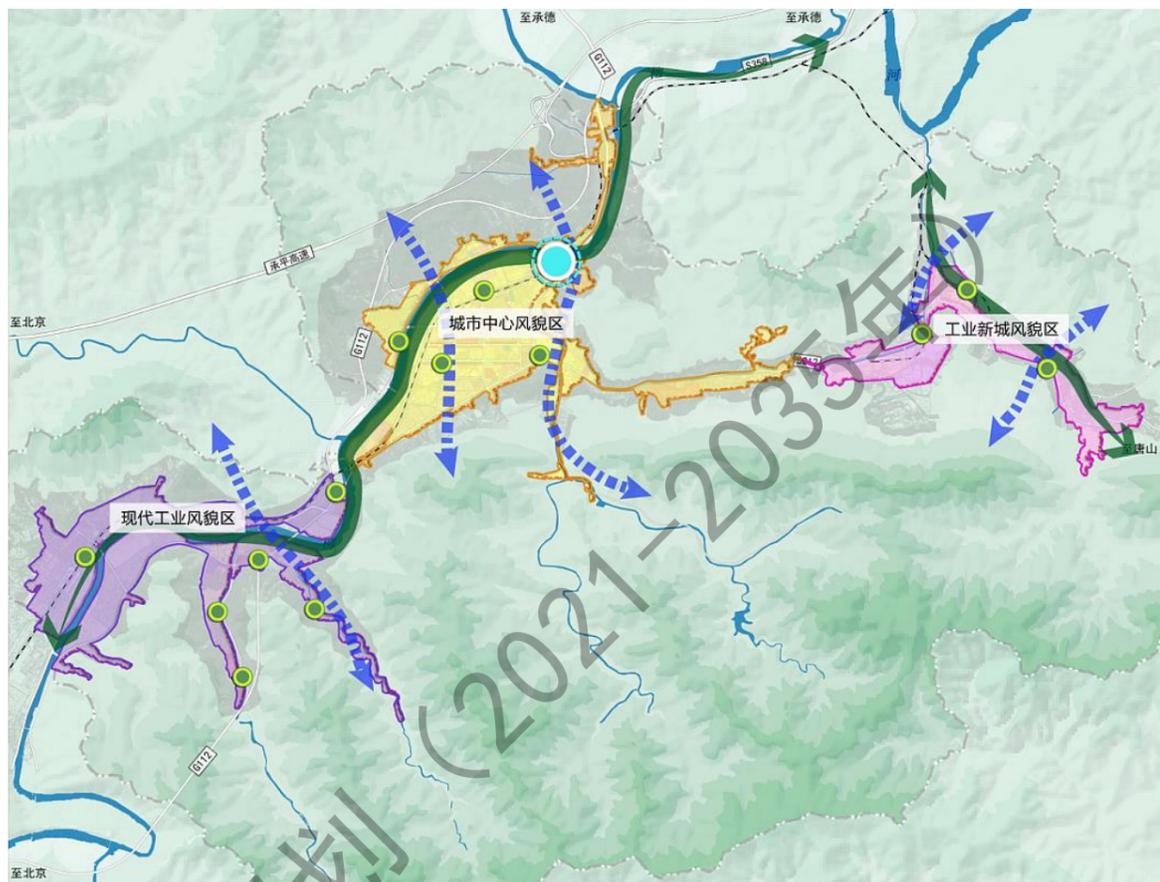
北马圈组团，特色制造小镇，以产业发展为主，重点是提升档次，改善服务环境，积极承接发展新兴产业及高新技术产业。

汪家庄组团，产城融合小镇，以产业发展和生活配套为主，预留充足的产业用地，做到职住平衡，方便居民生产、生活。



5.2城市形态

总体建立“紧密有别、中高旁低”的“组团+带状”式的城市形态结构



总体形成“一厅、两轴、三区”引山串景，中间生活，东西生产的山水宜居精品山城城市空间形态。

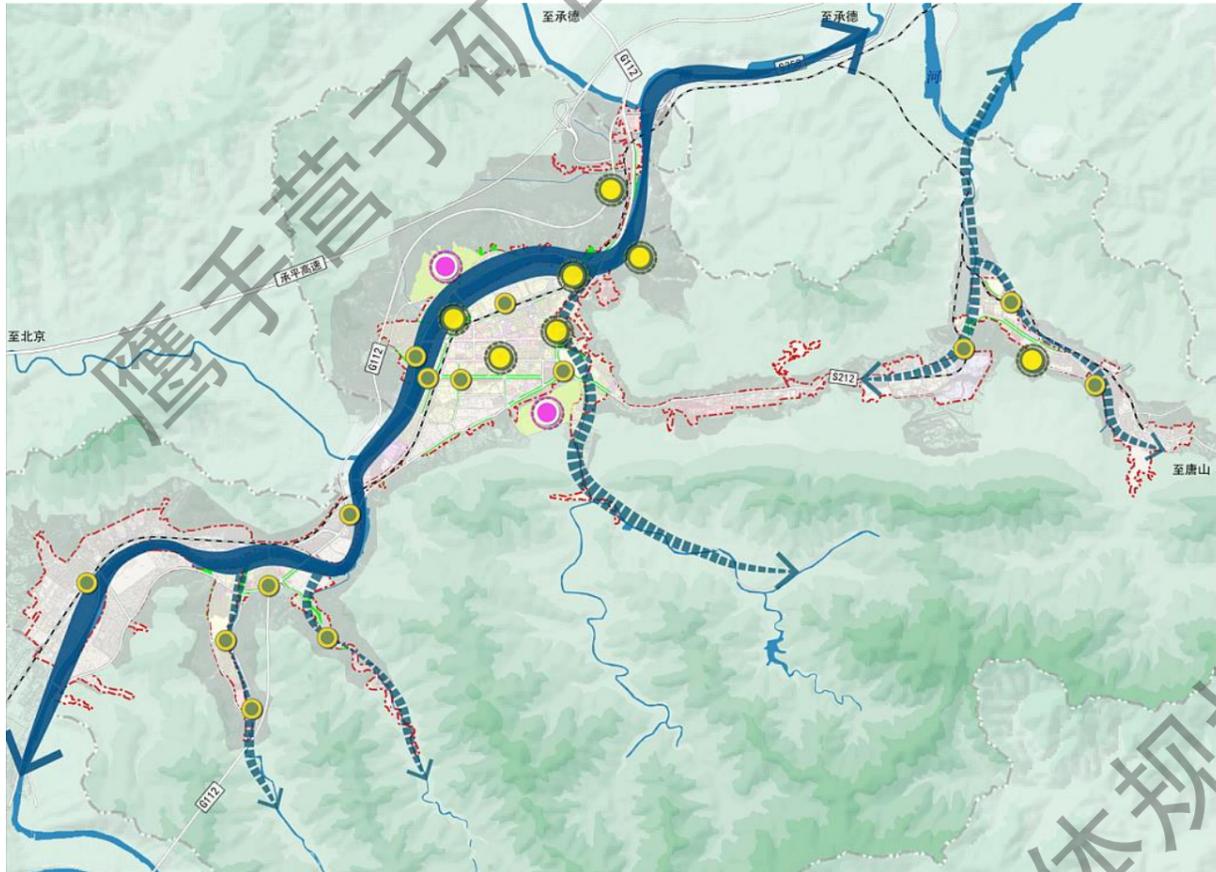
“一厅”指城区北侧滨河公共客厅；

“两轴”指柳河生态景观轴和鹰城大街城市综合发展轴；

“三区”指北马圈、营子和汪家庄三个特色分区。

5.3 公共空间

“步步见绿、百米见园、精致小巧、秀美宜居”



规划形成“一轴、六廊、多带、多点”的城市公共绿地网络结构。一轴是以柳河构建的滨水景观主轴；六廊是与柳河相串联的六条支流所打造的滨水生态次廊；多带是以重要交通线路打造的生态绿带；多点是按照山体公园、主要景观节点、次要景观节点分类分级设置的多层次点状公共绿地。

山体公园主题策划

北山公园

依托现有公园基础，打造鸟瞰全城的鹰城阳台。



碳汇公园

以绿色低碳为理念，提供多主题的森林休闲和碳汇科普等功能。



柳岸家园

柳河边、铁轨旁，利用南入城口的区位优势，结合矿山修复，打造工矿文化主题公园。



跳沟农园

借助跳沟村果木种植基础，打造集采摘观光、农事体验、节庆活动于一体的农业主题公园。



四方文园

以四方洞古人类遗址为核心，打造探秘人类起源的文博主题公园。



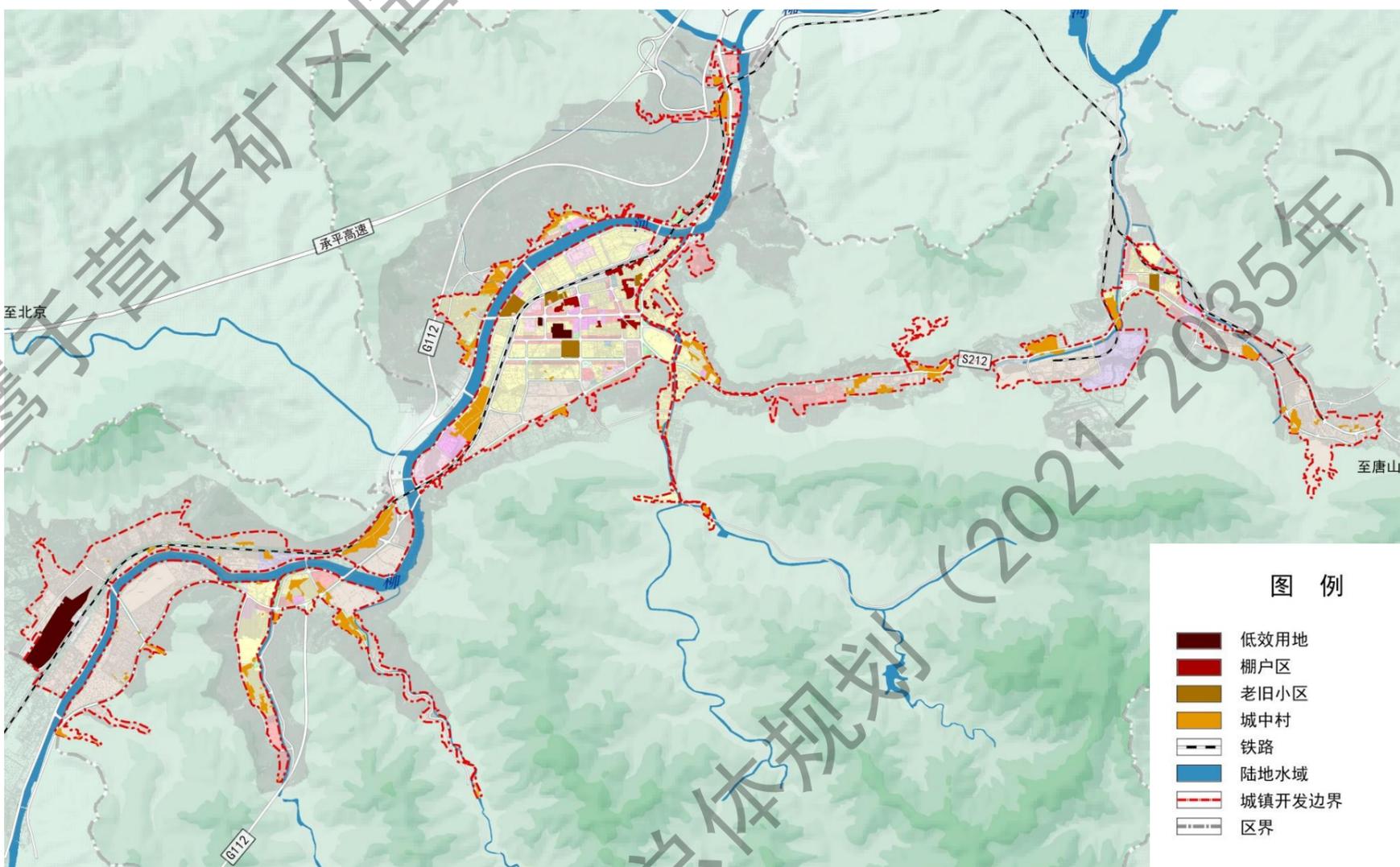
南山公园

结合喇嘛沟及康养组团，以运动为主题，打造登山徒步、山地骑行等山地休闲户外运动基地。



5.4城市更新

有序推进各种类型城市更新区域



06 实施保障

6.1 加强规划传导

6.2 搭建信息平台



6.1 加强规划传导

以鹰手营子矿区国土空间总体规划统筹各类规划，建立总体规划、详细规划和相关专项规划的国土空间规划传导体系。实现国土空间规划体系的全域覆盖、分层管理、分类指导。

上下层级规划的承接和传导

- 落实主体功能定位、上位规划确定的目标指标和管控要求；对下层级镇、村庄规划提出战略引导、指标约束、底线管控、空间布局、要素配置等方面的要求。

对详细规划的传导

- 控制指标、功能布局、要素配置、空间形态等方面提出指导和约束要求，加强开发强度、总体城市设计等研究，明确城镇开发强度分区及容积率、密度等控制指标要求，高度、风貌等空间形态控制要求。

对相关专项规划的传导

- 强化对专项规划的指导约束作用，明确需要编制的专项规划，并在目标、指标、空间布局等方面对专项规划提出约束性要求和指引。

6.2 搭建信息平台

完善国土空间基础信息平台，构建国土空间规划“一张图”，推动实现互联互通的数据共享。以国土空间开发保护现状、国土空间规划编制成果、全域数字化现状图、“四标四实”数据为基础，实现各类空间管控边界精准落地。

